

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI

z dnia2025 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu składania zgłoszeń, sposobu i trybu
komunikacji ze zgłaszającym oraz sposobu i trybu weryfikacji dołączonych do
zgłoszenia dokumentów**

Na podstawie art. 19e ust. 10 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 979 i 1863) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 marca 2018 r. w sprawie sposobu składania zgłoszeń, sposobu i trybu komunikacji ze zgłaszającym oraz sposobu i trybu weryfikacji dołączonych do zgłoszenia dokumentów (Dz. U. poz. 596) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) sposób składania za pośrednictwem systemu teleinformatycznego zgłoszeń dokumentów, o których mowa w art. 63m ust. 4 pkt 1 i ust. 5, art. 63n ust. 5 pkt 1 i ust. 6, art. 63v pkt 3, art. 63za pkt 3, art. 63zd ust. 8 oraz art. 69 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, 295 i 1598 oraz z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863), zwanych dalej „dokumentami finansowymi”, oraz oświadczenia o braku obowiązku sporządzenia i złożenia rocznego sprawozdania finansowego do repozytorium dokumentów finansowych;”;

2) w § 2:

a) pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) zgłaszającym – rozumie się przez to właściciela konta, z którego konta składane jest zgłoszenie;”;

b) w pkt 3 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 4-6 w brzmieniu:

„4) właścicielu konta – rozumie się przez to właściciela konta, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe (Dz. U. poz. 2204); dalej: rozporządzenie w sprawie konta;

- 5) koncie – rozumie się przez to konto, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie konta;
 - 6) użytkownika konta – rozumie się przez to użytkownika konta, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie konta.”;
- 3) w § 3:
- a) wprowadzenie do wyliczenia otrzymuje brzmienie:
„W zgłoszeniu podaje się:”;
 - b) po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) datę sporządzenia dokumentów finansowych;”;
 - c) pkt 3 otrzymuje brzmienie:
„3) osobę lub osoby podpisujące zgłoszenie, o których mowa w art. 19e ust. 2 lub 3a ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym;”;
- 4) w § 6 ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Niezwłocznie po zgłoszeniu system teleinformatyczny przesyła na konto zgłaszającego elektroniczne potwierdzenie zgłoszenia, które zawiera dane jednoznacznie wskazujące zgłaszane dokumenty finansowe albo okres objęty oświadczeniem, o którym mowa w art. 70a ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, a ponadto dane użytkownika konta wysyłającego zgłoszenie oraz datę zgłoszenia.”;
- 5) po § 6 dodaje się § 6a w brzmieniu:
„§ 6a. Jeżeli zgłoszenie nie zostanie wysłane w ciągu 14 dni od daty jego pierwszego zapisania w systemie teleinformatycznym, zostaje ono automatycznie usunięte, o czym system teleinformatyczny przesyła powiadomienie na konto zgłaszającego.”;
- 6) w § 7 wyrazy „art. 40 pkt 2-5a” zastępuje się wyrazami „art. 40 pkt 2-5d”.

§ 2. Do zgłoszeń zapisanych w systemie teleinformatycznym przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia stosuje się przepisy w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 22 czerwca 2025 r., z wyjątkiem:

- 1) § 1 pkt 1 w zakresie odniesienia do zgłoszeń dokumentów, o których mowa w art. 63v pkt 3, art. 63za pkt 3, art. 63zd ust. 8 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, 295 i 1598 oraz z 2024 r. poz. 619, 1685 i 1863);
- 2) § 1 pkt 3-5 oraz

- 3) § 1 pkt 6 w zakresie odniesienia do wzmianki, o której mowa w art. 40 pkt 5b i 5c ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym
– które wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2025 r.

MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI

*Opracowano pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym*
Łukasz Paszka
Zastępca Dyrektora
Departament Legislacyjny
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia przewiduje nowelizację rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 marca 2018 r. w sprawie sposobu składania zgłoszeń, sposobu i trybu komunikacji ze zgłaszającym oraz sposobu i trybu weryfikacji dołączonych do zgłoszenia dokumentów (Dz. U. poz. 596), zwanego dalej „rozporządzeniem”, które stanowi wykonanie upoważnienia zawartego art. 19e ust. 10 ustawy z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym (Dz. U. z 2024, poz. 979 i 1863), zwanej dalej „ustawą o KRS”. Przepis ten przewiduje, że Minister Sprawiedliwości określi, w drodze rozporządzenia, sposób składania zgłoszeń, o których mowa w ust. 1 i 8, sposób i tryb komunikacji ze zgłaszającym oraz sposób i tryb weryfikacji dokumentów dołączanych do zgłoszenia, mając na względzie zapewnienie identyfikacji zgłaszającego oraz konieczność zagwarantowania kompletności dokumentów dołączanych do zgłoszenia.

Potrzeba zmiany rozporządzenia wynika z konieczności dostosowania jego brzmienia do rozwiązań przewidzianych w projekcie rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości zmieniającego rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe (Dz. U. poz. 2204), zwanego dalej „rozporządzeniem o kontach”. W tam projektowanych przepisach proponuje się, w szczególności możliwość automatycznego zakładania konta podmiotu wpisanego równocześnie do Krajowego Rejestru Sądowego (KRS). W związku ze stworzeniem znaczących ułatwień w zakładaniu kont dla podmiotów wpisywanych i już wpisanych do KRS (w projekcie nowelizacji rozporządzenia o kontach), powstanie możliwość składania do sądu rejestrowego wniosków i pism procesowych (projekt zmiany rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 października 2015 r. w sprawie sposobu wnoszenia pism procesowych za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego postępowanie sądowe), doręczania pism sądowych (projekt zmiany rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 20 października 2015 r. w sprawie trybu i sposobu dokonywania doręczeń elektronicznych) oraz dokonywania zgłoszeń dokumentów finansowych z kont podmiotów wpisanych do Krajowego Rejestru Sądowego - z wykorzystaniem takich kont.

Projektowana zmiana rozporządzenia związana jest z dokonywaniem bezpłatnych zgłoszeń dokumentów finansowych w systemie teleinformatycznym udostępnionym przez Ministra Sprawiedliwości tj. Repozytorium Dokumentów Finansowych, zwanym dalej

„systemem RDF”, na podstawie art. 19e ustawy o KRS. W związku z uwagami zgłaszanymi przez użytkowników systemu RDF, niezbędne stało się dokonanie zmiany działających już funkcjonalności systemu, które mają wpływ na proces przygotowywania zgłoszenia przez zgłaszającego oraz komunikują zgłaszającemu poszczególne etapy dokonywania zgłoszenia dokumentów finansowych.

Ponadto, projektowana nowelizacja koresponduje z obowiązkami nałożonymi na podmioty wpisane do KRS ustawą z dnia 12 kwietnia 2024 r. o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 619 i 1863) w zakresie sprawozdawczości podatku dochodowego oraz ustawą z dnia 6 grudnia 2024 r. o zmianie ustawy o rachunkowości, ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1863).

Zmiany wprowadzane projektem polegają na:

- 1) ujednoliceniu siatki pojęciowej w ramach wszystkich aktów normatywnych dotyczących wykorzystywania konta w systemie teleinformatycznym obsługującym postępowanie sądowe, przy uwzględnieniu faktu, że zgodnie z art. 19e ust. 9 ustawy o KRS, czynności zgłaszającego opisane w rozporządzeniu, są wykonywane w systemie teleinformatycznym za pośrednictwem konta, o którym mowa w art. 53d ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. - Prawo o ustroju sądów powszechnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 334 i 1907);

W niniejszym projekcie proponuje się zastosowanie odwołania do definicji zawartych w § 2 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia o kontach odpowiednio w odniesieniu do pojęć: "właściciel konta", "konto" i "użytkownik konta".

- 2) umożliwieniu wykorzystania w procesie zgłaszania dokumentów do repozytorium także kont, których właścicielem jest podmiot wpisany do Krajowego Rejestru Sądowego (KRS) poprzez zmianę definicji zgłaszającego. Z tą zmianą wiąże się zmiana dokonana w § 6 ust 1 rozporządzenia, polegająca na zamieszczeniu w treści elektronicznego potwierdzenia zgłoszenia danych użytkownika konta (a więc osoby fizycznej) wysyłającego zgłoszenie. Ma to istotne znaczenie informacyjne w przypadku, gdy zgłoszenie będzie wysyłane z konta podmiotu (tj. osoby prawnej albo jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną, której ustawa przyznaje osobowość prawną).

W obowiązującym rozporządzeniu zgłaszający definiowany jest jako "użytkownik, z którego konta składane jest zgłoszenie", czyli zgłaszający musi być osobą fizyczną. Zamiana definicji zgłaszającego poprzez zdefiniowanie go jako "właściciela konta, z którego konta składane jest zgłoszenie" umożliwia składanie zgłoszeń także z kont podmiotów.

- 3) modyfikacji brzmienia § 6 ust. 1 rozporządzenia poprzez jego uzupełnienie o zwrot odnoszący się do sytuacji, gdy zgłoszenie dotyczy oświadczenia o braku obowiązku sporządzenia i złożenia dokumentów finansowych, o którym mowa w art. 70a ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2023 r. poz. 120, z późn. zm.) oraz dodanie do informacji przekazywanych na konto zgłaszającego (którym może być podmiot) danych użytkownika (osoby fizycznej), który wysłał zgłoszenie.
- 4) zmianie § 1 ust. 1 rozporządzenia poprzez objęcie rozporządzeniem nowych kategorii dokumentów, jakie mają być składane do RDF, w zakresie:
 - a) sprawozdania z podatku dochodowego - w związku z obowiązkami nałożonymi ustawą z dnia 12 kwietnia 2024 r. o zmianie ustawy o rachunkowości oraz niektórych innych ustaw, której termin wejścia w życie oznaczono na dzień 22 czerwca 2025 r.

Uchwalona ustawa nakłada obowiązek sporządzania sprawozdania o podatku dochodowym na wszystkie duże przedsiębiorstwa wielonarodowe (jednostki dominujące najwyższego szczebla grupy kapitałowej i jednostki samodzielne o odpowiednio skonsolidowanych przychodach – dla jednostek dominujących najwyższego szczebla – i przychodach – dla jednostek samodzielnych, przekraczających w kolejnych dwóch latach kwotę 750 mln EUR), mające siedzibę lub miejsce sprawowania zarządu na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i przedsiębiorstwa wielonarodowe spoza EOG, prowadzące działalność gospodarczą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej za pośrednictwem oddziału lub jednostki zależnej.

Proponowana zmiana rozszerza katalog dokumentów, które należy składać do repozytorium dokumentów finansowych, o następujące dokumenty:

- sprawozdania o podatku dochodowym,
- oświadczenia, że jednostka z państwa trzeciego nie przekazała swojego sprawozdania/informacji niezbędnych do jego sporządzenia,
- odmowy podpisu sprawozdania o podatku dochodowym,

- oświadczenia, że sprawozdanie spełnia wymagania przewidziane w ustawie lub
- odmowy złożenia takiego oświadczenia w przypadku, gdy ww. odmowy lub oświadczenia zostały sporządzone.

Informacja o złożeniu sprawozdania o podatku dochodowym będzie podlegać ujawnieniu w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego wzmianki o złożeniu sprawozdania o podatku dochodowym, co wymaga zmiany § 7 zmienianego rozporządzenia poprzez uwzględnienie w jego treści nowego pkt 5d w art. 40 ustawy o KRS.

- b)** sprawozdawczość zrównoważonego rozwoju - w związku z obowiązkami nałożonymi ustawą z dnia 6 grudnia 2024 r. o zmianie ustawy o rachunkowości, ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym oraz niektórych innych ustaw, której termin wejścia w życie oznaczono na dzień 1 kwietnia 2025 r.

Przedmiotowa ustawa nakłada obowiązek sporządzania dokumentów stanowiących sprawozdawczość zrównoważonego rozwoju grupy kapitałowej jednostki dominującej z państwa spoza EOG, jednostki dominującej wyższego szczebla z państwa spoza EOG lub jednostki dominującej najwyższego szczebla z państwa spoza EOG lub sprawozdawczość zrównoważonego rozwoju jednostki samodzielnej z państwa spoza EOG. Jednocześnie katalog dokumentów uzupełniono także o sprawozdanie z działalności grupy kapitałowej oraz sprawozdanie z atestacji sprawozdawczości zrównoważonego rozwoju.

Proponowana zmiana rozszerza katalog dokumentów, które należy składać do repozytorium dokumentów finansowych, o następujące dokumenty:

- sprawozdanie z atestacji sprawozdawczości zrównoważonego rozwoju,
- sprawozdawczość zrównoważonego rozwoju dotyczącą jednostki dominującej z państwa trzeciego,
- sprawozdawczość zrównoważonego rozwoju dotyczącą jednostki dominującej wyższego szczebla z państwa trzeciego,
- sprawozdawczość zrównoważonego rozwoju dotyczącą jednostki dominującej najwyższego szczebla z państwa trzeciego,

- sprawozdawczość zrównoważonego rozwoju dotycząca jednostki samodzielnej z państwa trzeciego.

Informacja o złożeniu sprawozdawczości zrównoważonego rozwoju będzie podlegać ujawnieniu w rejestrze przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego w postaci wzmianki o złożeniu sprawozdawczości zrównoważonego rozwoju, co wymaga zmiany także § 7 zmienianego rozporządzenia poprzez uwzględnienie w jego treści nowych punktów: 5b i 5c w art. 40 ustawy o KRS.

- 5) zmianie wprowadzenia do wyliczenia zawartego w § 3, dodaniu do § 3 pkt 1a oraz modyfikacji brzmienia pkt 3;

W aspekcie możliwości rozróżnienia przez system RDF zarówno dokumentów finansowych sporządzonych w postaci papierowej do dnia 30 września 2018 r., jak również dokumentów finansowych sporządzonych w postaci elektronicznej od dnia 1 października 2018 r. a także w aspekcie możliwości złożenia tych dokumentów w systemie RDF zachodzi konieczność podania przez dokonującego zgłoszenia daty sporządzenia dokumentów finansowych, co zakłada projektowany § 3 pkt 1a (§ 1 pkt 3 lit. a projektu).

Istotne pozostaje, że sam proces złożenia dokumentów finansowych do systemu RDF jest następczy względem procesu ich wytworzenia i podpisania. Sprawozdanie finansowe sporządzane po dniu 1 października 2018 r. musi mieć postać elektroniczną, z zachowaniem ściśle określonej struktury logicznej oraz w ściśle określonym formacie i być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym. W przypadku sprawozdania finansowego sporządzonego przed dniem 30 września 2018 r., tj. jeszcze w tradycyjnej „papierowej” formie, wskazanie daty jego sporządzenia umożliwi, „ominięcie” funkcjonujących od dnia 1 października 2018 r. wymagań systemowych, co do szczególnej postaci sprawozdania finansowego, (postać elektroniczną, z zachowaniem ściśle określonej struktury logicznej oraz ściśle określonego formatu). Reasumując, istotne jest czy sprawozdanie finansowe zostało sporządzone do dnia 30 września 2018 r., czy też po tym terminie. W sytuacji, gdy sprawozdanie finansowe zostało już sporządzone i podpisane do dnia 30 września 2018 r., a więc pod rządami nieobowiązujących już przepisów ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości, zachowuje ono walor legalnego i prawidłowego dokumentu. Tym samym system RDF umożliwi składanie także dokumentów finansowych, sporządzonych jeszcze w tradycyjnej, papierowej formie, a obowiązek wskazania konkretnej

daty jego sporządzenia, pozwoli w systemie RDF na niestosowanie walidacji ściśle określonej struktury logicznej oraz w ściśle określonym formacie co do składanego sprawozdania finansowego sporządzonego do dnia 30 września 2018 r.

W odniesieniu do zmiany brzmienia § 3 pkt 3 (§ 1 pkt 3 lit. b projektu), jego nowa regulacja będzie odnosiła się również do osoby lub osób, o których mowa w art. 19e ust. 3a ustawy o KRS, tj. adwokata, radcy prawnego lub prawnika zagranicznego, którzy także mogą w imieniu podmiotu składać bezpłatne zgłoszenia dokumentów finansowych do systemu RDF. Proponowana nowelizacja w sposób jasny potwierdza obowiązek wskazywania danych osoby lub osób składających zgłoszenie, spośród grona profesjonalnych pełnomocników (adwokatów, radców prawnych, prawników zagranicznych) podczas procesu dokonywania bezpłatnego zgłoszenia dokumentów finansowych do systemu RDF w imieniu swoich mocodawców. Istniejąca możliwość wypełniania corocznego obowiązku sprawozdawczego przy pomocy profesjonalnego pełnomocnika, łagodzi wymóg ujawniania w organach reprezentacji podmiotów figurujących w rejestrze przedsiębiorców co najmniej jednej osoby posiadającej numer PESEL. W większości przypadków regułą bowiem jest, że cudzoziemcy, piastujący funkcje w organach reprezentacji przedsiębiorców wpisanych w Krajowym Rejestrze Sądowym, nie posiadają numeru PESEL ujawnionego w Rejestrze.

- 6) dodaniu § 6a w wyniku uwag zgłaszanych przez użytkowników, aby w rozporządzeniu został uregulowany skutek działającej już funkcjonalności systemu RDF, tj. automatycznego usunięcia zgłoszenia, w sytuacji, gdy zgłaszający nie wysłał go w ciągu 14 dni od daty dokonania jego zapisu w systemie RDF.

Data wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, tj. **z dniem 22 czerwca 2025 r.**, wynika z jednej strony z konieczności dokonania niezbędnych zmian w systemie teleinformatycznym obsługującym KRS niezbędnych dla uruchomienia funkcjonowania rozwiązań opisanych w niniejszym projekcie, przy uwzględnieniu zmian wynikających z rozporządzeń: o kontach, o doręczenia oraz o wnoszeniu pism. Ponadto, termin ten odpowiada terminowi wejścia w życie obowiązku nałożonego ustawą z dnia 12 kwietnia 2025 r., w zakresie sprawozdawczości podatku dochodowego.

Mając jednak na względzie, że obowiązki w zakresie sprawozdawczości zrównoważonego rozwoju przewidziane w ustawie z dnia 6 grudnia 2024 r. o zmianie ustawy

o rachunkowości, ustawy o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym oraz niektórych innych ustaw, wejdą w życie **z dniem 1 kwietnia 2025 r.**, na ten sam dzień należało oznaczyć termin wejścia w życie przewidzianych w niniejszym projekcie zmian korespondujących z tymi obowiązkami.

Planuje się, aby także **z dniem 1 kwietnia 2025 r.** weszły w życie zmiany omówione w pkt 3, 5 i 6, w zakresie których zadeklarowano zakończenie już wszelkich prac projektowych i wdrożeniowych, co zapewnia gotowość technologiczną i funkcjonalną systemu RDF. Nadmienić należy, że zmiany te były już przedmiotem prac legislacyjnych - były objęte projektem B442 - które zostały zakończone, celem skumulowania wszystkich zmian planowanych do wprowadzenia do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 marca 2018 r. w sprawie sposobu składania zgłoszeń, sposobu i trybu komunikacji ze zgłaszającym oraz sposobu i trybu weryfikacji dołączonych do zgłoszenia dokumentów (Dz. U. poz. 596) w ramach jednego projektu nowelizującego.

Projektowana regulacja nie wywiera bezpośredniego wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw.

Projekt nie wykonuje prawa Unii Europejskiej. Wprowadzane regulacje nie są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej i nie podlegają przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, o których mowa w § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806; dalej: „Regulamin pracy Rady Ministrów”).

Projekt nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i nie podlega notyfikacji w trybie przewidzianym w tym rozporządzeniu.

Zgodnie z art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248 oraz z 2024 r. poz. 1535), zwanej dalej ustawą lobbingsową, projekt został zamieszczony w wykazie prac legislacyjnych Ministra Sprawiedliwości.

Zgodnie z wymogiem art. 5 ustawy lobbingsowej oraz § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów z chwilą skierowania projektu do uzgodnień, konsultacji publicznych oraz

opiniowania projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.